

## **РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА**

Т.В. Жмакина, О.В. Колганова

Прежде чем говорить о реформе государственного бюджета в условиях кризиса, необходимо определить: причины кризиса, что представляет собой бюджет государства, как кризис повлиял на государственный бюджет России.

Основной причиной кризиса мировой экономики является перепроизводство основной мировой валюты – доллара США, а обвал российской экономики произошел из-за перенасыщения рынка незаработанными нефтедолларами.

США живет не по средствам, а за счет другого мира, так как ВВП США около 16 миллиардов долларов, и, следовательно, составляет 20% от мирового ВВП, а потребляют они 40% товаров и услуг, производимых в мире. И кто же платит за остальные 20% процентов? Это естественно те, которые отдают Америке свои товары в обмен на неподкрепленные доллары<sup>1</sup>.

Основная причина финансовых потрясений - слишком большая доступность кредита в США и Европе. Потребители стали очень много занимать по низким ставкам, что привело к рекордным цифрам частных долгов в Америке и Европе. Рано или поздно неизбежно должен был наступить момент, когда домохозяйства должны были перестать тратить и начать расплачиваться по долгам.

Кризис в России необходимо рассматривать с двух сторон:

во-первых, это влияние мирового финансового кризиса;

во-вторых, это девальвация национальной валюты (рубля).

Первый фактор – стремительное повышение цен на нефть; с 1998 года, когда баррель нефти стоил 10-20 долларов, произошел рост к лету 2008 г. до 140 долларов. Объем денежной массы вырос в десятки раз, превзойдя во много раз реальный объем товарной массы. Произошло нарушение основного принципа эффективной экономики: темпы роста денежных доходов резко превзошли темпы роста производительности труда. Все это привело к тому, что россияне зарабатывали копейки, а тратили в несколько раз больше<sup>2</sup>.

Второй фактор – использование этой дополнительной денежной массы в Российской экономике. В Россию пришла регулируемая нашим правительством вторая фаза кризиса – девальвация рубля. Это поможет нашему правительству «вытащить из карманов» населения пустые деньги (не подкрепленные реальной российской экономикой) через повышение цен на 20-40% на внутренние товары и услуги, и на 40-60% на импортные товары и, в первую очередь, на продовольствие.

Произошло резкое снижение доступности кредитов, которое привело к падению спроса. Сжимаются сами рынки сбыта, сокращается использование производственных мощностей и идут увольнения работников, что вызывает новый виток уменьшения спроса. Приостанавливаются инвестиционные программы, откладываются планы расширения производств.

---

<sup>1</sup> Истинные причины возникновения мирового экономического кризиса – часть 1 - [http://www.arteksgroup.com/Article\\_about\\_crisis.html](http://www.arteksgroup.com/Article_about_crisis.html) (19.11.2008)

<sup>2</sup> Истинные причины возникновения мирового экономического кризиса – часть 3 - [http://www.arteksgroup.com/Article\\_about\\_crisis3.html](http://www.arteksgroup.com/Article_about_crisis3.html) (06.02.2009)

Во время кризиса произошло резкое падение зарплат, в рублевом выражении это составляет 10–40%. Самым пострадавшим от кризиса стал финансовый сектор, уменьшение зарплат на 25–40%. Причиной такого падения помимо финансового кризиса стал завышенный, по сравнению с другими секторами экономики, уровень зарплат.

Так, в феврале 2008 года рядовой экономист получал 60-80 тыс. руб. в месяц, а зарплата финансового директора начиналась от 285 тыс. руб. В феврале 2009 года экономисту готовы платить 40-60 тыс. руб., финансовому директору – до 230 тыс. руб.

Из-за падения потребительского спроса серьезно сократились доходы сотрудников компаний в секторе розничной торговли. Одним из немногих островков стабильности в кризис стали фармацевтическая промышленность и предприятия по производству медицинского оборудования, где доходы сотрудников выросли на 15-30%. Причина этой аномалии кроется в изначально заниженных зарплатах.

Вследствие этого повысился уровень безработицы на 8% за четвертый квартал 2008 года. Безработными на конец декабря себя считали 5 млн. чел., что составляет 6,6% всего трудоспособного населения, по предоставленным данным центрами занятости. В начале же 2008 года, приводились цифры в 1,5 миллиона человек<sup>3</sup>

В итоге, нарушился основной принцип рыночных отношений: спрос должен быть равен предложению. В мировой экономике и, в том числе, в российской произошел переизбыток денежной массы. При этом был нарушен основной принцип любого экономического развития – темпы роста денежных доходов значительно опережали темпы роста производительности труда.

В условиях кризиса крайне важно не допустить существенного снижения или ухудшения расходов государственного бюджета.

В самом общем виде государственный бюджет - план доходов и расходов государства на текущий год, составленный в форме баланса и имеющий силу закона. В любой стране государственный бюджет - ведущее звено финансовой системы, единство основных финансовых категорий: налогов, государственных расходов, государственного кредита. С помощью бюджета государство имеет возможность перераспределять национальный доход, предназначенный на финансирование народного хозяйства, социально-культурные мероприятия, нужды обороны и государственное управление.

Вместе с тем, отображая экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, бюджет дает четкую картину того, как поступают в распоряжение

---

<sup>3</sup> Ирина СклЯрова Зарплаты в кризис не сокращаются, а увеличиваются - <http://bujet.ru/article/53394.php> (06 марта 2009)

государства финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, показывает, соответствует ли размер централизуемых ресурсов государства объему его потребностей.

Таким образом, при правильном подходе бюджет объективно может быть не просто средством государственного экономического регулирования, он может реально влиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно-технического прогресса, обновление и совершенствование материально-технической базы общественного производства. [1]

Основную часть доходов бюджета составляют: налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные перечисления. С 2009 года нормы Налогового кодекса РФ<sup>4</sup> значительно изменились. Особенно существенны поправки, направленные на снижение налоговой нагрузки для преодоления последствий финансового кризиса.

Наверное, самая позитивная новость, которая касается практически всех плательщиков налога. Налог на прибыль – это снижение ставки с 24 до 20 процентов; изменен порядок уплаты НДС (с поквартального на ежемесячный), а налога на прибыль (с фактической, а не расчетной прибыли). Амортизационная премия по отдельным группам основных средств увеличена с 10 до 30%. Теперь можно ожидать уменьшение поступлений денежных средств в государственный бюджет, которые оцениваются в 550 млрд. руб. на 2009г. Можно надеяться, что хоть какой-то процент организаций выйдет из тени, и эти деньги пойдут в государственный бюджет. Иначе как восполнить те денежные средства, на которые похудеет бюджет во время кризиса?

Ответить на этот вопрос нам помогают таможенные пошлины, которые были увеличены, например, на ввоз в Россию молока и некоторых молочных продуктов. Помимо молока, до 15%-20% будут повышены ставки на ввоз сливок, молочных консервов, сливочного масла и сгущенки. Правительство РФ прошлой осенью из-за снижения мировых цен на нефть изменило порядок расчета и установления экспортных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты. Предельный уровень экспортной пошлины на нефть с 1 марта 2009 года повысилась до 115,3 доллара за тонну по сравнению с 100,9 доллара за тонну с 1 февраля, но обещают снизить до 110 доллара с 1 апреля. Также правительство повысило сезонную импортную пошлину на рис и мукомольно-крупяную продукцию из него более чем в два раза — с 0,07 евро за килограмм до 0,16 евро.

Введена временная таможенная пошлина в размере 15% на импорт иностранной сельхозтехники. Особенно всех расстроило нововведение по поводу пошлин на ввоз иномарок в среднем на 5-10%. Это вызвало массу недовольств не только в России, но и в Японии, которая пытается убедить правительство РФ отказаться от повышения пошлин на

---

<sup>4</sup> Налоговый кодекс РФ - <http://www.garant.ru/main/10800200-000.htm>

автомобили. Последствия от этого также печальные: людей увольняют с работы, граждане покидают дальний восток; ввоз в Россию подержанных автомобилей зарубежного производства через Калининградскую область практически прекратился, и это далеко не все.

Произошло увеличение некоторых тарифов, например, железнодорожные перевозки - 12,4% (ранее планировалось 18,7%), на газ - 16,3% (ранее - 25%), на теплоснабжение - 18% (ранее - 22%).

В противовес повышению пошлин есть и их понижение. Глава правительства Владимир Путин обнулил ставки экспортных пошлин на нелегированный никель и медные катоды, но сохранил на уровне 10 процентов ставку для рафинированной меди и медных сплавов. Установление нулевых экспортных пошлин на нелегированный никель и медные катоды позволит снизить себестоимость продукции отечественных предприятий и повысить ее конкурентоспособность на мировом рынке<sup>5</sup>.

Для того чтобы справиться с возникшими проблемами, максимально смягчить последствия кризиса для россиян, потребуется серьезная корректировка региональных и местных бюджетов, а также существенное повышение эффективности расходов.

24 ноября президент России подписал трехлетний бюджет на 2009-2011 гг., где было заложено \$95 за баррель. До этого документ получил одобрение Госдумы и Совета Федерации. Еще летом 2008 г. депутаты начали рассматривать первые варианты бюджета, когда официально считалось, что Россия является «островком стабильности» среди мирового финансового кризиса. На ближайшие три года, согласно документу, был запланирован рост доходов бюджета страны (табл.1).

**Таблица 1**

Год	Доходы	Расходы
2009 год	10,9 триллиона рублей	9,2 триллиона рублей
2010 год	11,73 триллиона рублей	10,3 триллиона рублей
2011 год	12,84 триллиона рублей	11,3 триллиона рублей

Ожидалось также, что объем российского ВВП в течение трех лет увеличится с 51,47 триллиона до 67,6 триллиона рублей. Уровень инфляции, согласно бюджету, должен будет снижаться с 8,5 в 2009 г. до 6,8 процента в 2011. [2]

Правительство не предполагало вносить никакие изменения в подписанный президентом Дмитрием Медведевым бюджет 2009-2011 гг. Тем не менее, Госдума уже

<sup>5</sup>Таможенно-тарифное регулирование. Страна происхождения товаров 2009 г.- <http://www.tamognia.ru/laws/payments/7/>

разрешила переброску средств между бюджетами 2009-2010 гг. Поэтому, хоть и был принят трехлетний бюджет, правительству предстоит пересмотреть основные параметры федерального бюджета и бюджеты государственных внебюджетных фондов на 2009 г. Как заявил на одном из совещаний по экономическим вопросам в марте этого года премьер-министр страны Владимир Путин: «Я уже говорил, и вы сами это прекрасно понимаете: 2009 год будет весьма трудным», - подчеркнул он, добавив, «что приоритетами должны стать выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение других, предусмотренных федеральным законодательством, социальных обязательств, финансирование программ содействия занятости и поддержки малого бизнеса, продолжение реализации приоритетных национальных проектов».

Никто из прогнозистов не может точно предсказать ключевые макроэкономические параметры, особенно цену на нефть и сроки окончания глобального кризиса. Переработчики «бюджета-2009» из Минэкономразвития и Минфина положили в его основу \$41 за баррель (было \$95). Доходы федерального бюджета 2009 г. резко упадут - на 4,6 трлн. рублей (42%). Расходы же, наоборот, вырастут более чем на 500 млрд. рублей (5,5%). Из объемов доходов и расходов следует, что дефицит обновленного федерального бюджета на 2009 г. составит 3,2 трлн. рублей. При объеме ВВП 40 трлн. рублей размер дефицита в относительных величинах окажется равным 8%. Цель роста расходов - максимально смягчить последствия кризиса.

Рост расходов связан с необходимостью финансирования антикризисных мер. На эти цели в новом бюджете Минфин зарезервировал 1,5 трлн. рублей. Из них 380 млрд. рублей направят во внебюджетные фонды (например, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования). 300 млрд. пойдёт на помощь регионам. Причем одну половину этих средств субъекты РФ получают в виде дотаций, другую половину – в виде трехлетних кредитов. 325 млрд. рублей направят на различные меры поддержки экономики, из которых 6 млрд. рублей – на поддержку авиакомпаний, 36 млрд. – на помощь малому бизнесу, 50 млрд. – на помощь РЖД, 35 млрд. – на повышение пособий по безработице, 43 млрд. – на создание новых рабочих мест, до 100 млрд. рублей выделим дополнительно на обеспечение индексации социальных расходов [3].

### ***Выводы:***

Доходы бюджета в текущем году будут зависеть главным образом от цен на нефть – это очередной повод для пересмотра бюджета. При этом Россия сумеет пройти 2010 г. без дальнейшего экономического спада лишь при условии, по нашему мнению, что цены на нефть не упадут ниже 30 долларов.

Для стабилизации экономики необходимо выровнять предложения рынка со спросом потребителей, т.е. восстановить их равенство, что потребует:

1. Восстановление денежно – кредитной системы (банков и других финансовых институтов);
2. Восстановление покупательской способности населения:
  - Ипотечное кредитование;
  - Потребительское кредитование;
  - Автокредитование;
  - Сохранение рабочих мест, а соответственно и заработной платы.
3. Восстановление дееспособности бизнеса.

Механизм этих мероприятий следующий: государству необходимо одновременно выделить денежные средства, в виде гарантированных займов и кредитов, всем основным участникам рыночных отношений: субъектам бизнеса, банкам, населению. При этом должен быть введен жесточайший контроль за их целевым использованием и возвратностью.

Анализируя сегодняшнюю ситуацию в России, мы видим, что пока наше правительство поддерживает только банки и большие компании. Банковские проценты растут, хотя во всем мире развитых экономик они сегодня беспрецедентно низки: 0,15-0,25% - ставка рефинансирования Центробанков. В России ставки по кредитам колеблются от 20 до 30% для предприятий, и от 24 до 40 для физических лиц, а ставки по пластиковым карточкам достигли 60%. Поддержка населения – является необходимым условием стабилизации экономики.

Огромной проблемой, которая, скорее всего, снизит эффективность принимаемых правительством мер, является высокий уровень бюрократии и коррупции, поэтому необходимо отслеживать те денежные суммы, которые выделяют из бюджета на социально-экономическое развитие. И если правительство не сможет минимизировать эти явления, то эффект будет незначительный.

Мы думаем, что и в дальнейшем правительство будет корректировать и дополнять программу антикризисных действий в зависимости от развития ситуации в мировой экономике и экономике России.

#### Список использованных источников и литературы

1. Бюджет и внебюджетные фонды : Уч. пособие / У.В. Маркина, С.П. Соляникова, М.Л. Седова и др., Под ред. В.М. Родионовой. - М.: Финансовая академия при Правительстве РФ, 1999.
2. Конищева Т. Бюджет с дефицитом //Российская Бизнес-газета. – 2009. - 27 янв.
3. Товкайло М. Социологический опрос // Газета. 2009. – 26 фев. 2009.

4. Истинные причины возникновения мирового экономического кризиса. Ч. 1. - [http://www.arteksgroup.com/Article\\_about\\_crisis.html](http://www.arteksgroup.com/Article_about_crisis.html) (19.11.2008)
5. Истинные причины возникновения мирового экономического кризиса. Ч.3. - [http://www.arteksgroup.com/Article\\_about\\_crisis3.html](http://www.arteksgroup.com/Article_about_crisis3.html) (06.02.2009)
6. Склярова И. Зарплаты в кризис не сокращаются, а увеличиваются. - <http://bujet.ru/article/53394.php> ( 06.03.2009)
7. Налоговый кодекс РФ - <http://www.garant.ru/main/10800200-000.htm>
8. Таможенно-тарифное регулирование. Страна происхождения товаров 2009 г. - <http://www.tamognia.ru/laws/payments/7/>