

А. И. Ложкина

Студент

Сибирско-американский факультет менеджмента

Байкальской международной бизнес-школы

Иркутского государственного университета

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ГЧП В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Рассматривается текущий уровень развития системы ГЧП проектов в Иркутской области, механизмы, согласно которым проекты с государственно-частным финансированием реализуются в регионе, а также проблемы, связанные с их реализацией.

Ключевые слова: ГЧП, частные инвесторы, финансирование, инфраструктурные проекты, законодательство ГЧП.

Когда речь заходит о государственно-частном партнёрстве в Иркутской области, то все мнения сходятся к тому, что под термином ГЧП представители региона понимают все варианты партнерства государства и бизнеса, в то время как в остальном мире система ГЧП классифицирована и имеет множество видов и особенностей.

Власти региона заинтересованы в развитии ГЧП в области, множество проектов ждут реализации, так как были отложены или вовсе не начаты из-за недостатка средств. Каждый год Министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области заключаются соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, чтобы привлекать новых инвесторов. С этой же целью ежегодно составляется рейтинг организаций, позволяющий определить предприятия и

организации, являющиеся лидерами в экономике региона, чтобы выявить потенциальных инвесторов [4].

На данный момент освоение систем ГЧП представляется сложным для Администрации Иркутской области. В апреле 2013 г. Законодательное собрание Иркутской области на сессии приняло пакет законов, направленных на инвестиционное развитие региона и частно-государственного партнерства [1]. Были завершены работы над законом Иркутской области об областном инвестиционном фонде, над законом о гарантиях Иркутской области, где в основе заложено государственно-частное партнерство. Законы были приняты не так давно, поэтому оценить результаты их действия будет возможным в ближайшем будущем.

В целях привлечения внебюджетного финансирования для реализации инфраструктурных проектов между Администрацией г. Иркутска и НП «Центр развития государственно-частного партнерства» было заключено соглашение о взаимодействии, согласно которому стороны намерены содействовать реализации проектов с использованием механизмов частно-муниципального партнерства в сферах энергосбережения, ЖКХ, развития социальной инфраструктуры и инвестиционной деятельности [2].

Абсурдным является тот факт, что в регионе с огромным потенциалом, до сих пор не реализованы проекты, которые могли бы вывести область на новый уровень развития. Областная Администрация видела проблему в отсутствии федерального законодательства, регулирующего правоотношения и инвестиционную деятельность в рамках реализации проектов ГЧП.

С точки зрения бизнеса эта проблема вполне объяснима. Компании – потенциальному инвестору – необходимо иметь гарантии, что реализация крупного инфраструктурного проекта пойдет на пользу не только региону, но и компании [3]. Инвесторы должны видеть свои выгоды в данном проекте, государство, со своей стороны, должно быть уверенным в том, что при реализации проекта не возникнет проблем с определением прав собственности и принятием решения в ходе проекта. Федеральный закон о ГЧП, который был ожидаем многими крупными инвесторами и руководителями государственных проектов, вступил в силу, но возможные схемы финансирования не до конца поняты всем участникам. По этой причине в настоящее время все потенциальные ГЧП проекты ограничиваются соглашениями, которые разрабатываются индивидуально под проекты.

На сегодняшний день Иркутская область занимает второе место в рейтинге активности частного сектора в реализации инвестиционных проектов. В 2012 г. в регионе было заключено 189 концессионных соглашений. Иркутская область уступает Красноярскому краю, где было заключено 415 концессионных соглашений [1]. Преимущественно это

проекты в транспортной сфере. В Иркутской области реализуются проекты реконструкции автодороги «Залари – Жигалово», а также строительство автодороги «Бодайбо – Мама» на участке Мусковит – Мамакам. Также крупный проект, реализуемый в регионе – строительство моста через реку Лена, который проводится на основании концессионного соглашения. Данный проект станет одним из самых крупных инвестиционных проектов в России и предполагает использование механизмов ГЧП, реализуемого по принципу «контракт жизненного цикла». На сегодняшний день примеры концессионного соглашения по единичным объектам такого масштаба отсутствуют в российской практике. Общий объем инвестиций в проект составит 1,1 млрд евро [3]. Примерами проектов, основным источником финансирования в которых являются частные инвестиции, могут также выступать инвестиционный проект в области освоения лесов по Иркутской области, строительство ГОКа на месторождениях «Ыканское» и «Ожерелье». Данные проекты планируют завершить к 2014 г.

В настоящее время дирекция государственно-частного партнерства Внешэкономбанка проводит исследование услуг технического, юридического, финансово-экономического консультирования, необходимых для формирования проектов, планируемых к реализации на территории Иркутской области. Многие из них связаны с освоением новых месторождений природных ископаемых, а также созданием инфраструктуры в отдаленных районах. В Забайкалье планируются энергетические проекты, среди них строительство магистральной высоковольтной линии Нижнеангарск – Чара. Реализация этого проекта станет стимулом для развития соседних месторождений угля, меди, железной руды, титана и других полезных ископаемых [4].

В случае если проект будет одобрен ВЭБ, в регионе также будет профинансировано строительство высоковольтной линии из Иркутской области через Бурятию в Забайкалье. Это приведет к расширению рынка сбыта для Ленской ТЭС в Иркутской области.

Внешэкономбанк также рассматривает проекты по развитию энергетической и транспортной инфраструктуры промышленных объектов в Западной Якутии и на севере Иркутской области, Озерного и Орехитканского ГОКов, Окино-Ключевского угольного разреза в Республике Бурятия, Гаринского ГОКа и Огоджинского угольного месторождения в Приамурье, Наталкинского ГОКа в Магаданской области (Яно-Кольмская горнорудная провинция). Реализация данных проектов будет также способствовать улучшению инфраструктуры региона [2].

Решения по реализации вышеперечисленных проектов еще не приняты, ВЭБ должен оценить планы и желания обеих сторон, а затем проанализировать, как этот проект будет реализовываться после согласования.

Неоспорим тот факт, что согласование проектов ГЧП занимает определенное время, что привносит сложности в их реализацию. Ярким примером крупного проекта, который был согласован и реализуется в данный момент, является инвестиционный проект «Комплексное развитие Западной Якутии и севера Иркутской области», который предполагает создание на основе принципов государственно-частного партнерства условий для формирования в западной части Республики Саха (Якутия) и на севере Иркутской области, нового крупного промышленного района на базе объектов магистральной инфраструктуры и кластера промышленных производств (гарантированных потребителей электроэнергии), преимущественно связанных с добычей, транспортировкой и переработкой имеющихся на территории полезных ископаемых (нефти, природного газа, золота, калийных солей и других) [2]. Этот проект является гордостью правительства республики Саха Якутия, а для Иркутской области реализация данного проекта будет новым шагом в освоении севера Иркутской области, района, где кроется мощь региона.

Механизмы реализации ГЧП проектов в Иркутской области в настоящий момент претерпевает ряд изменений и согласований. Это сказывается на осуществляемых и планируемых проектах. В современных условиях необходимо понимать, что центр освоения и развития передвигается на Дальний Восток и в Восточную Сибирь, поэтому принятие управленческих решений о финансировании тех или иных проектов должно происходить с учетом этих регионов.

Список литературы

1. Третьякова Н. П. Методические вопросы развития государственно-частного партнерства в лесных отношениях Иркутской области [Электронный ресурс] / Н. П. Третьякова // Изв. Иркут. гос. экон. академии. – 2011. – № 4. – URL: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=8187>.
2. Яковенко Н. Н. Государственно-частное партнерство как объективная необходимость в ходе решения стратегических задач региона / Н. Н. Яковенко // Материалы III (V) Междунар. науч.-практ. конф. 22–23 ноября 2011 г. – Ставрополь, 2011. – С. 234–237.
3. URL: <http://www.interfax-russia.ru/Siberia/report.asp?id=388842>.
4. URL: <http://www.pppinrussia.ru/main/novosti/news/period/2013/5>.