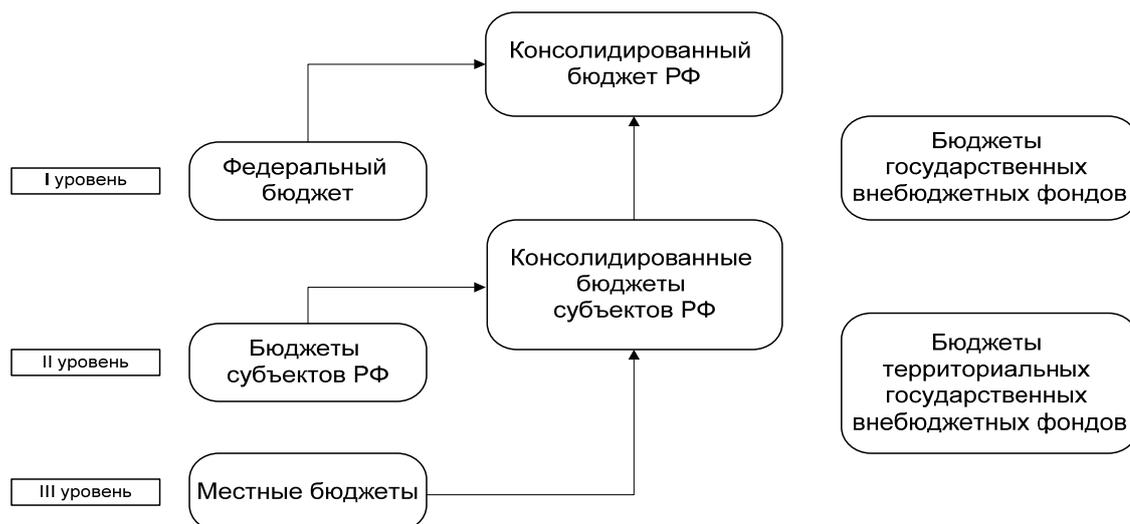


В период мирового финансового кризиса цифры в бюджетах бюджетной системы РФ изменились в сторону уменьшения доходной части бюджетов. Главный финансовый документ страны является формой образования и расходования денежных средств. Бюджет представляет роспись доходов (поступающие в бюджет денежные средства) и расходов (выплачиваемые из бюджета денежные средства, предназначенных для финансового обеспечения выполнения политических, социальных, экономических функций государства). Таким образом, для обеспечения расходной части бюджета, соответственно реализации государственных функций, необходим достаточный объем поступающих денежных средств в доходную часть бюджета. Важно понимать, какие основные источники доходов бюджета, по каким причинам в период кризиса сокращается объем поступлений в бюджет денежных средств – с целью разобраться в вышеупомянутых аспектах, автор решил написать данную работу.

Бюджетная система Российской Федерации, согласно Бюджетному кодексу РФ, представляет собой совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, основанную на экономических отношениях и государственном устройстве РФ и регулируемую законодательством РФ. Бюджетная система РФ включает в себя бюджеты трех уровней: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов составляют бюджеты первого уровня; бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов относятся ко второму уровню; местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы РФ. [1]

Годовой объем доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, состоящих из бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований, и федерального бюджета составляют консолидированный бюджет РФ. Бюджетную систему РФ можно представить в виде схемы (Схема 1).

Схема 1. Бюджетная система РФ



В свою очередь консолидированный бюджет РФ и свод бюджетов государственных внебюджетных фондов составляют бюджет расширенного правительства РФ. [5, с. 13] Иными словами, бюджет расширенного правительства представляет собой все денежные средства, которые могут быть собраны и потрачены согласно законодательству РФ государством, органами государственного управления, регионами, муниципальными образованиями и фондами. Бюджет расширенного правительства же можно назвать справочным отчетом. Большую долю бюджета расширенного правительства – около 60 % – составляет федеральный бюджет, который и является одним из самых ключевых элементов бюджетной системы РФ. [3]

Мировой финансовый кризис значительно повлиял на цифры в главном финансовом документе страны в сторону уменьшения. Общий объем доходов федерального бюджета РФ в 2009 г. снизится на 4 трлн. 213,5 млрд. рублей по сравнению с утвержденным Федеральным законом от 24.11.2008 г. N 204-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и составит 6 трлн. 713,6 млрд. рублей. [6, 2]

Доходы бюджетов, в соответствии со ст. 39 Федерального закона от 31.07.1998 N 145-ФЗ «Бюджетный кодекс РФ», формируются согласно бюджетному законодательству РФ, законодательству о налогах и сборах, а также законодательству об иных обязательных платежах. Источниками формирования доходов являются неналоговые доходы, безвозмездные поступления и налоговые доходы.

К неналоговым доходам, согласно Бюджетному кодексу, относятся доходы от использования и продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой,

административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации; иные неналоговые доходы.

К безвозмездным поступлениям относятся: дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ; субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ; субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ; иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ; безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Согласно ст. 41 п. 2 Бюджетного кодекса: «К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним». В РФ установлены следующие федеральные, региональные и местные налоги: федеральные налоги и сборы – налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, единый социальный налог, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина; региональные налоги – налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог; местные налоги – земельный налог, налог на имущество физических лиц.

Именно налоговые доходы составляют основную часть доходов бюджета. Значительную часть налоговых доходов главного финансового документа страны – федерального бюджета РФ – составляют налог на прибыль организаций (ННП), налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), налог на добавленную стоимость (НДС). [5, с. 15, 101]. Например, в 2007 г. основная масса администрируемых Федеральной налоговой службы (ФНС) России доходов федерального бюджета была обеспечена поступлениями НДС (37%) и НДПИ 30% [9]; в 2008 г. основная масса администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета обеспечена поступлениями НДПИ (39%), НДС (24%) и ННП (19%). [10]

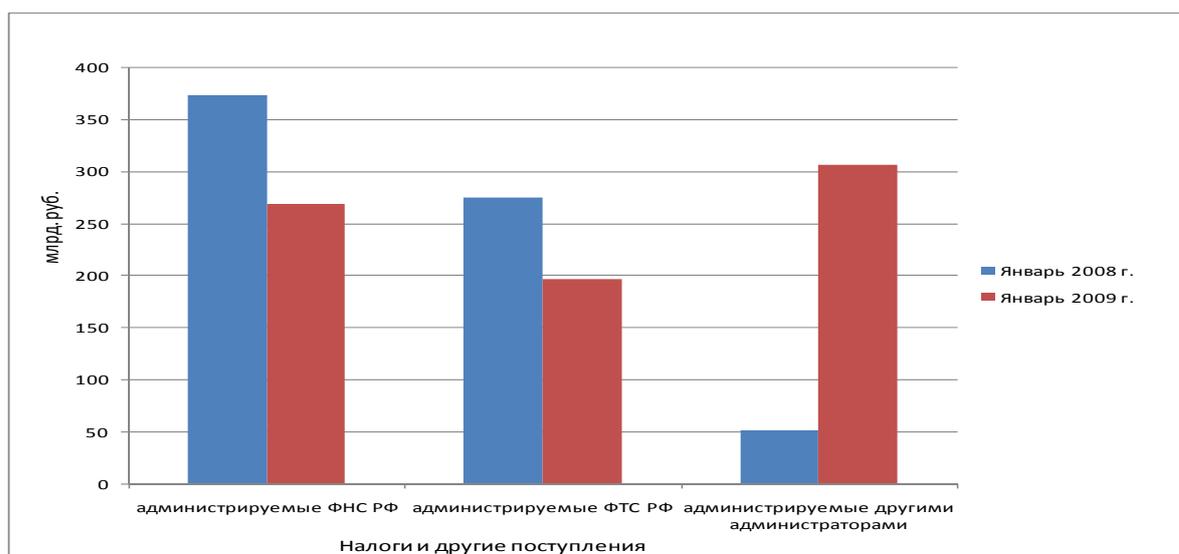
В период мирового финансового кризиса федеральный бюджет-2009, утвержденный осенью 2008 г., рассчитывался в соответствии с прогнозной ценой на нефть в 95 долларов за баррель нефти Urals. Федеральный бюджет на 2009 г. должен был быть профицитным: прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета в сумме 10 927 137 733,0 тыс. рублей (в том числе прогнозируемый объем нефтегазовых доходов федерального бюджета в сумме 4 692 509 635,0 тыс. рублей); общий объем расходов

федерального бюджета в сумме 9 024 654 998,3 тыс. рублей – прогнозируемый профицит федерального бюджета в сумме 1 902 482 734,7 тыс. рублей.[2] Российский бюджет находится в сильной зависимости от нефтегазовых доходов. (Стоит отметить, что нефтегазовые доходы, а также ненефтегазовые доходы, были выделены, как отдельный вид доходов и введены в структуру доходов бюджета с 2008 г.)

Но из-за мирового финансового кризиса бюджет был пересмотрен, прогнозная цена на нефть составила 41 доллар за баррель. [7] Как уже упоминалось выше, общий объем доходов федерального бюджета РФ в 2009 г. снизится на 4 трлн. 213,5 млрд. рублей по сравнению с утвержденным осенью 2008 г. и составит 6 трлн. 713,6 млрд. рублей (нефтегазовые доходы бюджета сократятся по сравнению с ранее запланированным объемом на 2 трлн. 635,5 млрд. рублей и составят 2 трлн. 57,2 млрд. рублей). Общий объем расходов бюджета увеличится по сравнению с утвержденным на 667,3 млрд. рублей и достигнет 9 трлн. 692 млрд. рублей; дефицит федерального бюджета составит 2 трлн. 978,4 млрд. рублей. [6]

Составляя основную часть доходов бюджета, сокращаясь в период кризиса в объемах, собираемых соответствующими государственными органами (Федеральная налоговая служба РФ – ФНС РФ, Федеральная таможенная служба РФ – ФТС РФ, Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом РФ – ФАУФИ РФ, и т.д.), налоговые доходы представлены следующими цифрами: так, например, согласно оперативной информации Министерства финансов РФ об объемах поступлений доходов федерального бюджета, в январе 2009 г. общий объем налоговых и других платежей, администрируемых ФНС РФ, составил 268,4 млрд. рублей (в январе 2008 г. – 373,1 млрд. рублей); общий объем налоговых и других платежей, администрируемых ФТС РФ, достиг 196,7 млрд. рублей (в январе 2008 г. – 274,7 млрд. рублей); доходы, администрируемые другими администраторами, составили 306,5 млрд. рублей (в январе 2008 г. – 51,150 млрд. рублей); наглядно представлено на диаграмме (Диаграмма 1).

Диаграмма 1. Объемы поступлений доходов федерального бюджета



Значительную часть доходов федерального бюджета в январе 2009 г. составили доходы, администрируемые другими администраторами – федеральными органами. Согласно отчету Министерства экономического развития РФ об экономической ситуации в стране по итогам января 2009 г., то большую часть доходов, администрируемых другими администраторами обеспечил процентный доход за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном Банке РФ для учета средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, в сумме 205,05 и 63,41 млрд. рублей соответственно. Стоит напомнить, что денежные средства из Резервного фонда изымаются государством для покрытия дефицита бюджета, реализации антикризисных мер.

Негативное влияние кризиса отразилось главным образом в: ухудшении условий потребительского кредитования, возникновении сложностей у организаций в получении кредитов в пополнении оборотных средств, снижении спроса, падении мировых цен, сокращении производства, сокращении объемов платных услуг, сокращении промышленного производства.

Согласно информации от Минэкономразвития РФ, в январе 2009 г.: промышленное производство сократилось на 16 % (к январю 2008 г.), выпуск продукции обрабатывающего производства – на 24,1 %.

В первом месяце 2009 г. экспорт товаров снизился в 1,7 раза по сравнению с первым месяцем 2008 г. и составил 20,2 млрд. долларов США. Сокращение стоимости экспорта вызвано снижением цен на основные товары российского экспорта, в первую очередь на нефть (в январе 2009 г. цена на нефть марки Urals составила 42,8 долларов США за баррель, в то время как в январе 2008 г. цена составляла 89,5 долларов США за баррель). Согласно отчету Минэкономразвития РФ, объем добычи нефти (в том числе

газового конденсата) сократился на 0,8% относительно января 2008 г. и составил 41 млн. тонн. Снижение объемов добычи газа обусловлено в первую очередь блокадой Украиной транзита российского газа по ее территории, сокращением спроса на внутреннем и внешних рынках, теплыми погодными условиями.

Импорт товаров в январе 2009 г., по оценке Минэкономразвития России, сократился на 34,2%. В соответствии с предварительной информацией таможенной статистики, в январе текущего года наблюдалось сокращение импорта из стран дальнего зарубежья по всем основным укрупненным позициям товарной номенклатуры (в том числе машиностроительной продукции – на 47%, продовольственных товаров и сырья для их производства – на 25%, химической продукции – на 29%, текстильных изделий и обуви – лишь на 2,7 процента).

Также в январе оборот розничной торговли по отношению к декабрю снизился на 27 %, объем платных услуг населению – на 14,6 %. Касательно объемов платных услуг населению, то значительно сократился уровень предоставления ветеринарных услуг – на 18,5%, услуг учреждений культуры – на 18,2%, гостиниц и аналогичных средств размещения – на 12,5%, физической культуры и спорта – на 12,2% и санаторно-оздоровительных услуги – на 10,8 процента.

Таким образом, сокращение промышленного, обрабатывающего производств, оборота розничной торговли, объемов предоставляемых платных услуг населению, объемов экспорта, импорта – имеет место быть соответственно сокращение объема денежных средств, поступающих в качестве ННП, НДС, НДСИ.

Как уже говорилось выше, основные доходобразующие налоги – ННП, НДСИ, НДС – вследствие перечисленных причин сократили доходную часть бюджета. В настоящее время помимо того варианта, что кризис закончится в 2010 г., и что изъятие средств из Резервного фонда для покрытия дефицита бюджета, реализации антикризисных мер является правильным действием – директором департамента операций на финансовых рынках Банка России Сергеем Швецовым предлагается рассматривать и такой вариант, что кризис продлится более двух лет, таким образом необходимо рассматривать альтернативные источники покрытия дефицита.[4] По оценке Министерства финансов РФ, объем Резервного фонда РФ сократится на 2,54 трлн. рублей в 2009 г. и на 1 января 2010 г. составит 1,87 трлн. рублей (на 1 января 2009 г. объем Резервного фонда составлял 4,41 трлн. рублей).

Необходимо найти золотую середину в обеспечении приемлемого налогового бремени как для предприятий, так и для граждан РФ, и фискальную составляющую. Министр финансов А.Кудрин в одном из своих сообщений журналистам также отмечал,

что возможности дополнительного налогового стимулирования невысоки. Правительство РФ обсудит и решит налоговые вопросы весной 2009 г., а пока ведутся анализ, прогнозирование и подготовка предложений по изменению налоговой системы. [8]

Изменение налоговой системы без улучшения ситуации в секторах экономики, совершенствования бюджетной системы не означает большего поступления денежных средств в бюджет. В то же время деятельность предприятий и жизнь населения зависит (в контексте налоговой и бюджетной системы) от налоговых ставок, диктуемых системой. В государстве, как в единой системе, все элементы взаимосвязаны: в контексте данной работы такая цепочка как – жизнь предприятий и граждан, налоговая система + бюджетная система, выполнение государственных функций – дает понять, что наряду с решением налоговых вопросов, необходимо в одной тональности решать вопросы дальнейшего развития секторов экономики, государственной политики в целом, бюджетной системы.

Список использованных источников и литературы

1. Бюджетный кодекс РФ : ФЗ от 31.07.1998 N 145-ФЗ //Справочно-информационная система «Консультант Плюс»
2. О Федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов: ФЗ от 24.11.2008 г. N 204-ФЗ // Справочно-информационная система «Консультант Плюс»
3. Бюджет расширенного правительства -http://www.budgetrf.ru/Publications/Analysis/sash/-an_sash_08092003/an_sash_08092003270.htm (20 март. 2009)
4. Ведомости - <http://www.vedomosti.ru/newslines/index.shtml?2009/03/26/748383>
5. Открытый бюджет России, 2004-2007. Бюджет: мифы и реальность /А. В. Буренин, Л.В. Вагин, О.К.Ястребова и др.; Под. ред. Л.В. Вагина – М.: АПРИКОМ, 2007.– 144 с.
6. Политическая экспертная сеть - <http://www.kreml.org/news/208044823> (23 март. 2009)
7. РИА новости - http://www.rian.ru/crisis_news/20090225/163135678.html (21 март. 2009)
8. РИА новости - <http://rian.ru/economy/20090302/163598009.html> (27 март. 2009)
9. Федеральная налоговая служба - http://www.nalog.ru/document.php?id=26174-&topic=budget_fed (24 март. 2009)
10. Федеральная налоговая служба - http://www.nalog.ru/document.php?id=27165-&topic=budget_fed (24 март.2009)