

**А. В. Распутин**

*(к.э.н., докторант)*

*Иркутский университет путей сообщения*

## **ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА В ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТАХ**

Частно-государственное (или публично-частное) партнерство — особая форма взаимодействия экономических агентов, представляющая собой институциональный альянс государства и бизнеса для повышения эффективности использования имущества, реализации общественно-значимых проектов за счет передачи бизнесу части полномочий и ответственности за выполнение части государственных функций [3, с. 22].

Классификация Евросоюза предполагает две основные формы партнерства: договорная (концессионная) и институционализируемая, предполагающая создание компаний со смешанным капиталом либо переход под частный контроль уже существующих компаний либо объектов [1].

Частно-государственное партнерство можно рассматривать в нескольких разрезах:

- привлечение частного капитала при нехватке государственного;
- замена инвестора от публичного к частному в проектах с возможной коммерческой окупаемостью;
- реализация государственных проектов под управлением частных компаний для повышения эффективности (концессия).

Можно выделить три формы партнерства: спонсорство, контрактная и концессионная форма.

Спонсорство предполагает безвозмездное предоставление частного капитала для реализации неотложных нужд государства. Контрактная

форма — поставка продукции или услуг, выполнение работ (в том числе управление государственной или муниципальной собственностью) на основе государственного контракта, предполагающая оплату из бюджета.

Концессия представляет собой особую форму партнерства на основе самокупаемости проекта, когда либо создается совместное предприятие с частным капиталом, либо передается право использования определенного имущества (в том числе недр) на коммерческой основе.

Концессия работает в случаях, когда государство в лице своих представителей не может самостоятельно обеспечивать должный уровень и качество реализации проектов, в том числе в сфере коммунального хозяйства, социального обслуживания, жилищного строительства и так далее. Как правило, причиной этого является отсутствие достаточно квалифицированных кадров.

В частности, в ряде стран Европы проекты ПЧП (публично-частного партнерства) активно реализуются в сфере транспортной инфраструктуры, коммунальной сфере.

Исторически активное развитие проекты ПЧП получили в ФРГ. Одна из самых устойчивых экономик мира в 90-е годы столкнулась с проблемой высокого износа инфраструктуры в сочетании с дефицитом государственного и муниципальных бюджетов.

Внедрению такого партнерства способствует и бюджетное законодательство Германии, прописывающее основными принципами окупаемость и экономичность расходов бюджета, то есть приоритетными являются проекты, требующие наименьшего вложения государственных средств с одновременной максимальной окупаемостью. Привлечение частного капитала соответствует данным принципам [4].

Реализация ПЧП-проектов требует создания специализированной инфраструктуры, т. е. построение набора функций по привлечению, стимулированию, регулированию подобных проектов.

Необходимыми условиями в данном случае являются:

- легитимность (система законодательного регулирования) партнерства;
- транспарентность партнерства (принятия решений в конкретных проектах, внешний контроль над исполнением условий партнерства, отбор участников проектов);
- политическая инфраструктура (система поддержки как системы ПЧП, так и реализации функций государства в конкретном проекте);
- эффективное распределение полномочий и финансовой нагрузки на участников партнерства;
- управление взаимоотношениями со стейкхолдерами (в том числе с населением) [5, с. 34].

В Германии для развития ПЧП была разработана и реализована система стратегической поддержки проектов, построенная на следующих принципах:

- сетевой принцип организации;
- интеграция интересов всех заинтересованных сторон;
- добровольность участия.

Сетевой принцип предполагает объединение органов государственной и муниципальной власти, частного бизнеса, общественных союзов по принципу паутины. Центральным звеном ее является орган поддержки проектов, а узлами — соответствующие государственные структуры.

На федеральном уровне в Германии в 2008 г. создано акционерное общество ПЧП, собственниками которой являются федеральное, земельные правительства и органы управления муниципалитетами, и акционерная компания по управлению активами, представляющая интересы различных компаний частного бизнеса.

Деятельность этого общества основана на принципе самокупаемости, источником финансирования является комиссия за оказание консультационных услуг участникам проектов. Государственных вложений в деятельность компании не производится. Несомненно, федеральное правительство активно участвует в деятельности компании, но в основном как консультативный и регулятивный орган.

Так, при передаче в концессионное управление объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры контроль за устойчивостью бизнес-субъекта является социальной необходимостью.

На уровне регионов разработаны и функционируют разные модели. Так, модель *New public management* [2] Нижней Саксонии предполагает, что узлами являются министерство экономики, занятости и транспорта, а так же финансовый агент правительства — Земельный банк.

Такой подход дает равные права всем заинтересованным участникам партнерства, как частным, так и органам власти, и позволяет эффективно реализовывать проекты ПЧП.

### **Список литературы**

1. Варнавский В. Партнёрство государства и частного сектора: теория и практика / В. Варнавский // *Мировая экономика и международные отношения*. — 2002. — № 7. — с. 31-32.

2. Вольман Х. Оценивание реформы государственного управления / Х. Вольман // *Социологические исследования*. — 2010. — №10. — с. 93-99.

3. Соловьев М. М. Партнёрство и современные механизмы управления государственной собственностью / М. М. Соловьев // *Управление государственной и муниципальной собственностью в крупном городе:*

российский и германский опыт. — М.: МГУУ Правительства Москвы. — 2007. — с. 21-27.

4. URL: <http://www.ppp-platform.de>.

5. Osborne S. P. Public-private partnerships: Theory and practice in international perspective / S. P. Osborne. — London: Routledge, 2000. — p. 368.